

Ano 4, Número 1  
Sessões: 01 a 31 de janeiro de 2023

O **Boletim de Jurisprudência do TCE-RJ**, com periodicidade **mensal**, contém referências jurisprudenciais atualizadas, bem como legislações do TCE-RJ. Para seleção do conteúdo foram levados em consideração temas de interesses relativos à missão do TCE-RJ. O objetivo é facilitar aos leitores o acompanhamento, o acesso e a leitura de informações atualizadas e de qualidade para instrumentalizar as atividades e os processos desenvolvidos pelo Tribunal. Os enunciados procuram retratar o entendimento das deliberações das quais foram extraídos. As informações aqui apresentadas não constituem, todavia, resumo oficial da decisão proferida pelo Tribunal nem representam, necessariamente, o posicionamento prevacente do TCE-RJ sobre a matéria. Para aprofundamento, em cada item referenciado, o leitor pode acessar o inteiro teor das deliberações clicando nos números dos processos.

## Auditoria

---

**ACORDÃO Nº [002648/2023-PLENV](#)** 

Processo TCE-RJ nº 116.597-9/18

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário Virtual: 23/01/2023

**PROCESSUAL. AUDITORIA. RECURSO. DEBATE. IMPEDIMENTO. NÃO CONHECIMENTO. EFEITO INTERRUPTIVO.**

Eventual interposição de recurso com intuito de instaurar nova discussão acerca do mérito do processo e obstar o regular andamento do feito ensejará o seu não conhecimento, não se operando qualquer efeito interruptivo, nos termos do entendimento sedimentado pelo Plenário deste Tribunal.

## Contas

---

**ACORDÃO Nº [0037/2023-PLEN](#)** 

Processo TCE-RJ nº 210.846-7/17

Relator: Conselheiro-Substituto Marcelo Verdini Maia

Plenário: 25/01/2023

**CONTAS. PRESTAÇÃO DE CONTAS. PARECER PRÉVIO. CONTAS DO GOVERNO. CONTAS DE GESTÃO. EXAME.**

O parecer prévio emitido na prestação de contas de governo, sob a responsabilidade do Chefe do Poder Executivo, avalia os resultados gerais obtidos pelo Estado ou pelo Município, não vinculando qualquer decisão a ser proferida nas contas de gestão, uma vez que cabe a estas examinar pormenorizadamente os atos praticados pelos diversos gestores.

**ACORDÃO Nº [002488/2023-PLENV](#)** 

Processo TCE-RJ nº 814.671-4/16

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário Virtual: 23/01/2023

**CONTAS. TOMADA DE CONTAS. CONTRATAÇÃO. AGENTE PRIVADO. PRÁTICA ILEGAL. RESPONSABILIZAÇÃO. RESSARCIMENTO DO DANO. ATO ILEGAL.**

Impõe-se a responsabilização do particular que, ao contratar com a Administração Pública, concorre ou se beneficia da prática de ato ilegal, principalmente em casos nos quais a sua não inclusão possa ensejar, com alta probabilidade, a ineficácia do ressarcimento integral do dano.

## Pessoal

---

### **ACORDÃO Nº [001217/2023-PLENV](#)**

Processo TCE-RJ nº 818.880-5/16

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário Virtual: 23/01/2023

### **PESSOAL. CONTRATO DE TRABALHO POR PRAZO DETERMINADO. PREVISÃO. LEGITIMIDADE. AUSÊNCIA. REQUISITO. STF. REPERCUSSÃO GERAL.**

Embora exista lei local definindo a necessidade temporária de excepcional interesse público, esta, por si só, não é capaz de legitimar toda e qualquer contratação por prazo determinado para atender a necessidade temporária de excepcional interesse público, sendo preciso observar os demais requisitos fixados pelo STF nas teses de [Repercussão Geral de nº 612](#).

### **ACORDÃO Nº [002350/2023-PLENV](#)**

Processo TCE-RJ nº 208.360-8/21

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário Virtual: 23/01/2023

### **PESSOAL. APOSENTADORIA. VPNI. IMPLEMENTAÇÃO. FOLHA DE PAGAMENTO.**

A rubrica VPNI, por não constituir parcela remuneratória, não deve constar no ato fixatório de proventos, devendo a transmudação dos valores que eram pagos ao interessado somente ser implementada na folha de pagamento.

### **ACORDÃO Nº [0793/2023-PLENV](#)**

Processo TCE-RJ nº 233.759-6/22

Relator: Conselheiro-Substituto Marcelo Verdini Maia

Plenário Virtual: 23/01/2023

### **PESSOAL. APOSENTADORIA. PROFESSOR. ACUMULAÇÃO. CARGO. DESENVOLVIMENTO CIENTÍFICO. CARGO TÉCNICO.**

Para fins de acumulação do cargo de professor, nos termos do art. 37, XVII, da CF/88, adota-se o entendimento de que a interpretação constitucionalmente mais adequada é no sentido de que cargo científico é o cargo de nível superior que trabalha com a pesquisa em uma determinada área do conhecimento e o cargo técnico é o cargo de nível médio ou superior que aplica na prática os conceitos de uma ciência.

### **ACORDÃO Nº [0964/2023-PLENV](#)**

Processo TCE-RJ nº 242.279-1/22

Relator: Conselheiro-Substituto Marcelo Verdini Maia

Plenário Virtual: 23/01/2023

### **PESSOAL. PENSÃO. REQUISITO. MOMENTO DE AVALIAÇÃO.**

Ainda que a pensão por morte possa ser requerida a qualquer tempo, a qualidade de beneficiário deve ser necessariamente aferida ao tempo do óbito e não no momento em que a pensão é requerida.

### **ACORDÃO Nº [0784/2023-PLENV](#)**

Processo TCE-RJ nº 249.959-0/21

Relator: Conselheiro-Substituto Marcelo Verdini Maia

Plenário Virtual: 23/01/2023

### **PESSOAL. APOSENTADORIA. DESCONTO. BENEFÍCIO PREVIDENCIÁRIO. INCORPORAÇÃO. ATUALIZAÇÃO AUTOMÁTICA. APURAÇÃO. RENDA MÉDIA. CONTRIBUIÇÃO PREVIDENCIÁRIA.**



Após a [EC nº 20/98](#), o fato de determinada parcela ter constituído base de desconto previdenciário não implica a garantia de que possa ser incorporada automaticamente à remuneração ou aos proventos do servidor, mas tão somente que será levada em consideração quando se trata de cálculos de proventos previstos no art. 1º da [Lei n.º 10.887/04](#), respeitado o limite do art. 40, §2º, da CRFB.

## Representação

---

### [ACORDÃO Nº 0038/2023-PLEN](#)

Processo TCE-RJ nº 207.228-7/21

Relator: Conselheiro-Substituto Marcelo Verdini Maia

Plenário: 25/01/2023

### **CONSULTA. TRIBUNAL DE CONTAS. ORIENTAR. PRONUNCIAMENTO.**

O Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, ao exercer sua função orientadora, não substitui o corpo jurídico dos entes submetidos a sua jurisdição, pronunciando-se, tão somente, em abstrato, na forma do art. 5º, III, da Deliberação TCE-RJ nº 276/17.

### [ACORDÃO Nº 000012/2023-PLEN](#)

Processo TCE-RJ nº 248.653-3/22

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário: 18/01/2023

### **REPRESENTAÇÃO. CONSÓRCIO. PODER DISCRICIONÁRIO. GESTOR PÚBLICO. FUNDAMENTO LEGAL.**

No caso de participação de empresas reunidas em consórcio, em que pese situar-se no âmbito da discricionariedade do Administrador Público, nos termos do art. 33 da [Lei Federal nº 8.666/93](#), os motivos que fundamentam a escolha do consórcio devem estar demonstrados nos autos do procedimento licitatório e/ou no instrumento convocatório.

### [ACORDÃO Nº 000011/2023-PLEN](#)

Processo TCE-RJ nº 244.926-0/22

Relatora: Conselheira-Substituta Andrea Siqueira Martins

Plenário: 18/01/2023

### **REPRESENTAÇÃO. ATO ILEGAL. CERTIFICADO. BOAS PRÁTICAS. PREVISÃO. FUNDAMENTO LEGAL.**

É ilegal a licitação cujo edital imponha às empresas participantes a apresentação de Certificado de Boas Práticas da Anvisa, levando em conta que inexistente tal previsão na Lei de Licitações, configurando, assim, restrição indevida à competitividade do certame, o que pode inviabilizar a obtenção da proposta mais vantajosa pela Administração Pública.

## Legislação do TCE-RJ

---

### ▪ Resoluções:

#### **Resolução nº 418, de 25 de janeiro de 2023**

Dispõe sobre a concessão da Gratificação de Controle Externo (GCE) e da Gratificação Especial de Segurança (GES), previstas nos artigos 25 e 26 da Lei Estadual nº 4.787, de junho de 2006.

**Link:** <https://www.tcerj.tc.br/cadastro-publicacoes/public/resolucoes>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 30.01.2023



### **Resolução nº 417, de 25 de janeiro de 2023**

Dispõe sobre a recomposição, frente às perdas inflacionárias, dos valores relativos ao auxílio-alimentação, auxílio-saúde, auxílio-educação e auxílio-transporte, pagos aos membros e servidores do Quadro de Pessoal do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro.

**Link:** <https://www.tcerj.tc.br/cadastro-publicacoes/public/resolucoes>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 30.01.2023

### **Resolução nº 416, de 25 de janeiro de 2023**

Dispõe sobre a recomposição remuneratória dos servidores do Quadro de Pessoal do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro.

**Link:** <https://www.tcerj.tc.br/cadastro-publicacoes/public/resolucoes>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 30.01.2023

### ▪ **Atos Normativos:**

#### **Ato Normativo nº 229, de 13 de janeiro de 2023**

Dispõe sobre o uso de assinaturas eletrônicas no Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, regulamenta o art. 5º da Lei Federal nº 14.063, de 23 de setembro de 2020, quanto ao nível mínimo exigido para assinatura eletrônica em interações com o ente público, e dá outras providências.

**Link:** <https://www.tce.rj.gov.br/cadastro-publicacoes/public/atos-normativos>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 23.01.2023

#### **Ato Normativo nº 228, de 13 de janeiro de 2023**

Dispõe sobre o protesto extrajudicial das multas a que se refere o art. 63, I, IV, V, VI e VII da Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, estabelecendo os procedimentos internos pertinentes e dá outras providências.

**Link:** <https://www.tce.rj.gov.br/cadastro-publicacoes/public/atos-normativos>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 17.01.2023

#### **Ato Normativo nº 227, de 9 de janeiro de 2023**

Prorroga a vigência do Ato Normativo nº 214, de 7 de dezembro de 2021, que disciplina o regime de trabalho híbrido dos servidores do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (TCE-RJ).

**Link:** <https://www.tce.rj.gov.br/cadastro-publicacoes/public/atos-normativos>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 11.01.2023

#### **Ato Normativo nº 225, de 3 de janeiro de 2023**

Regulamenta as atribuições básicas das unidades que compõem a Estrutura Funcional da Secretaria-Geral de Administração (SGA).

**Link:** <https://www.tce.rj.gov.br/cadastro-publicacoes/public/atos-normativos>

**Nota da BBL:** Publicado no DOERJ, Parte IB, de 10.01.2023

---

#### **ELABORAÇÃO:**

Subsecretaria das Sessões (SSE) | Serviço de Jurisprudência (SJU)  
Escola de Contas e Gestão do TCE-RJ (ECG/TCE-RJ) | Biblioteca Sergio Cavaliere Filho (BBL)  
Para receber alerta do informativo, cadastre seu e-mail no **Sistema PUSH** no site do [TCE-RJ](https://www.tce.rj.gov.br).